# Актуализированы акты Правительства по вопросам осуществления обязанностей при подготовке и организации призыва граждан на военную службу

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Правительства РФ от 14.10.2021 N 1746 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам подготовки и проведения призыва на военную службу граждан Российской Федерации" |  |

Реализованы положения федеральных законов от 15.10.2020 N 332-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статью 27 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" и от 30.12.2020 N 517-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Поправки внесены в том числе в Положение о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11.11.2006 N 663, Положение о воинском учете, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 N 719.

**2. Верховный Суд РФ представил обзор наиболее актуальных вопросов судебной практики, возникших при рассмотрении дел о защите прав потребителей в 2020-2021 годах**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | "Обзор судебной практики по делам о защите прав потребителей" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.10.2021) |  |

В Обзоре содержатся, в том числе, следующие выводы:

потребитель вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи автомобиля в случае сообщения продавцом недостоверной информации о годе его изготовления и пробеге;

подрядчик, принявший от заказчика полностью или частично оплату работ, не вправе недобросовестно ссылаться на то, что договор подряда не был заключен;

туроператор отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта независимо от условий агентского договора и исполнения их турагентом;

возмещение (полное или частичное) потребителю стоимости утраченного при перевозке товара не является основанием для отказа в компенсации морального вреда;

односторонний отказ исполнителя от исполнения публичного договора возмездного оказания услуг в отсутствие нарушений со стороны потребителя не допускается.

**3. Конституционным Судом РФ обобщены постановления и наиболее важные определения, принятые им в третьем квартале 2021 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | "Обзор практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий квартал 2021 года" |  |

В Обзоре приводятся решения по конституционным основам:

публичного права (в частности, дана оценка конституционности части 1 статьи 3 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" и части 1 статьи 19 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

частного права (в том числе дана оценка конституционности пункта 1 статьи 242 и абзаца второго пункта 2 статьи 1083 ГК РФ);

уголовной юстиции (в частности, дана оценка конституционности части шестой статьи 34 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений").

**4. Верховный Суд РФ признал неправомерным положение, в силу которого военный комиссар муниципального образования наделен полномочиями по направлению допризывников и призывников на дополнительное медицинское обследование**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Решение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 27.09.2021 N АКПИ21-534 <О признании частично недействующим пункта 20 Положения о военно-врачебной экспертизе, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 N 565> |  |

Верховный Суд РФ признал не действующим пункт 20 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 4 июля 2013 г. N 565, в части, предусматривающей полномочия военного комиссара муниципального образования (муниципальных образований) в случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе освидетельствования гражданина на основании решения комиссии по постановке граждан на воинский учет, призывной комиссии, принятого по заключению врачей-специалистов, направлять в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения на обследование в амбулаторных или стационарных условиях для уточнения диагноза заболевания.

Верховный Суд РФ, в частности, отметил, что указанное положение не соответствует пункту 4 статьи 5.1 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", согласно которому гражданин может быть направлен на амбулаторное или стационарное медицинское обследование на основании решения комиссии по постановке граждан на воинский учет или призывной комиссии, принятого по заключению врачей-специалистов, принимавших участие в медицинском освидетельствовании.

**5. В связи с изменением законодательства скорректированы и дополнены некоторые постановления Пленума ВС РФ по уголовным делам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.10.2021 N 32 "О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам" |  |

Изменения внесены в постановления, касающиеся:

практики условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания;

практики применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних;

практики по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности.

**6. Президиум Верховного Суда РФ представил третий обзор судебной практики в 2021 году**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2021)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021) |  |

Обзор включает в себя правовые позиции по разрешению споров, возникающих из договорных отношений, споров, связанных с исполнением обязательств, с защитой исключительных прав, споров, возникающих в сфере социальных отношений и пр.

Рассмотрены, в том числе, практики применения законодательства о несостоятельности (банкротстве), законодательства о юридических лицах, гражданского законодательства, законодательства об энергоснабжении и оказании коммунальных услуг, споры, связанные с содержанием общего имущества в многоквартирном доме и управлением многоквартирным домом, споры, связанные с оказанием услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, вопросы применения законодательства о налогах и сборах и об обязательных страховых взносах во внебюджетные фонды и др.

Также даны разъяснения по некоторым вопросам, возникающим в судебной практике.

**7. С 1 марта 2022 г. вступают в силу изменения в порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Приказ Минпросвещения России от 08.10.2021 N 707 "О внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. N 458 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования" Зарегистрировано в Минюсте России 10.11.2021 N 65743. |  |

Закреплено, в частности, что ребенок имеет право преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра.

Также в перечне документов, представляемых для приема:

копия свидетельства о рождении полнородных и неполнородных брата и (или) сестры (в случае использования права преимущественного приема на обучение по образовательным программам начального общего образования ребенка в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его полнородные и неполнородные брат и (или) сестра);

копии документов, подтверждающих право внеочередного, первоочередного приема на обучение по основным общеобразовательным программам или преимущественного приема на обучение по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества;

Настоящий приказ действует до 1 марта 2026 года.

**8. Конституционный Суд РФ обязал законодателя уточнить порядок избрания глав муниципальных образований**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Конституционного Суда РФ от 23.11.2021 N 50-П "По делу о проверке конституционности части 3 статьи 40 и пункта 6 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также пункта 2 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге" в связи с жалобой граждан А.А. Афиногенова, В.А. Вольского и других" |  |

Не соответствующим Конституции РФ и ее статьям признан пункт 6 части 1 статьи 44 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в той мере, в какой он, не исключая наличия в уставе МО положения об избрании главы МО из состава представительного органа МО квалифицированным большинством голосов, не сопровождается правилами, позволяющими определить лицо, временно осуществляющее полномочия главы МО до его избрания согласно установленной норме голосования, а также положениями, предусматривающими правотворческие полномочия представительных органов МО по разрешению такой ситуации.

Конституционный Суд отметил, что невозможность избрания главы МО из-за повышенной нормы голосования создает дополнительные условия для сохранения полномочий ранее избранного главы. Такая практика может поставить под сомнение периодическую сменяемость состава органов публичной власти по итогам свободных выборов, а также ограничить самостоятельное осуществление представительным органом МО полномочия по избранию главы МО из своего состава на основе мандата, полученного от избирателей.

Федеральному законодателю надлежит в кратчайшие сроки внести соответствующие изменения в действующее правовое регулирование, при этом он также не лишен возможности распространить указанное регулирование на случаи, когда и при избрании главы МО представительным органом МО из своего состава простым большинством голосов от установленного числа депутатов голосование не приводит к результату в разумный срок.

**9. ТК РФ дополнен положениями, регламентирующими электронный документооборот в сфере трудовых отношений**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 22.11.2021 N 377-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" |  |

Принятым законом под электронным документооборотом в сфере трудовых отношений понимается создание, подписание, использование и хранение субъектами трудовых отношений документов, связанных с работой, оформленных в электронном виде без дублирования на бумажном носителе. Он может осуществляться работодателем посредством платформы "Работа в России" или собственной информационной системы, позволяющей обеспечить подписание, хранение электронного документа, а также фиксацию факта его получения сторонами трудовых отношений.

Установлено, что электронный документооборот может осуществляться при заключении трудовых договоров, договоров о материальной ответственности и иных документов, однако положения о нем не применяются в отношении:

трудовых книжек и формируемых в соответствии с трудовым законодательством в электронном виде сведений о трудовой деятельности работников;

акта о несчастном случае на производстве по установленной форме;

приказа (распоряжения) об увольнении работника;

документов, подтверждающих прохождение работником инструктажей по охране труда, в том числе лично подписываемых работником.

Положения ТК РФ о взаимодействии платформы "Работа в России" и информационной системы работодателя с единым порталом госуслуг применяются с 1 сентября 2022 года.

Требования к составу и форматам электронных документов, устанавливаемые Минтрудом России по согласованию с Минцифры России и Росархивом, применяются с 1 марта 2023 года.

**10.Верховным Судом РФ обобщена практика применения судами общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ при рассмотрении уголовных дел**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | "Обзор практики применения судами общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации при рассмотрении уголовных дел" (утв. Президиумом Верховного суда 08.12.2021) |  |

В Обзоре содержатся следующие выводы, в том числе:

суды руководствуются положениями международного договора, которые регулируют вопросы, ставшие предметом судебного разбирательства, при условии вступления такого договора в силу как для Российской Федерации, так и для иностранного государства;

если положения международного договора РФ, согласие на обязательность которого для Российской Федерации было выражено в форме федерального закона, предусматривают иные правила, нежели содержащиеся в законе, то суды применяют положения договора;

при рассмотрении ходатайств об освобождении от отбывания наказания в связи с болезнью осужденного суды учитывают правовые позиции ЕСПЧ.

**11. Установлена возможность принятия решений по ряду вопросов исполнительного производства в автоматическом режиме - без участия должностных лиц службы судебных приставов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 21.12.2021 N 417-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" |  |

Речь идет, в частности, о решениях по вопросам возбуждения исполнительного производства, отказа в его возбуждении, окончания, приостановления и прекращения исполнительного производства, взыскания исполнительского сбора, установления и отмены установленных для должника ограничений, запретов, наложения и снятия арестов, обращения и отмены взыскания на денежные средства должника, а также заработную плату и иные доходы должника. Такие решения принимаются в форме постановлений ФССП России, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Кроме этого, законом предусмотрено обязательное указание в заявлении о вынесении судебного приказа, судебном приказе, исковом заявлении и исполнительном документе одного из идентификаторов (СНИЛС, ИНН, серия и номер документа, удостоверяющего личность, серия и номер водительского удостоверения, серия и номер свидетельства о регистрации транспортного средства) ответчика (должника).

Если гражданину-взыскателю неизвестны дата и место рождения и один из идентификаторов ответчика (должника), об этом указывается в заявлении о вынесении судебного приказа, исковом заявлении, и такая информация истребуется судом.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

**12. Конституционным Судом РФ определены случаи, при которых суды вправе пересматривать приговоры ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств вопреки позиции прокурора**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.2021 N 53-П "По делу о проверке конституционности статей 416 и 417 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Ф.Б. Исхакова" |  |

Предметом рассмотрения явились положения статей 416 и 417 УПК РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования они позволяют суду, признав незаконным постановление прокурора о прекращении производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, оставить без разрешения вопрос о возобновлении производства по уголовному делу ввиду этих обстоятельств.

Указанные нормы не противоречат Конституции РФ, поскольку они позволяют суду при признании незаконным или необоснованным такого постановления прокурора принять решение об отмене судебных актов и о передаче уголовного дела на новое судебное разбирательство либо принять решение о прекращении уголовного дела в следующих исключительных случаях:

если инициируемый пересмотр уголовного дела направлен на улучшение правового положения осужденного;

если суд ранее по жалобе осужденного уже признавал незаконность или необоснованность указанного постановления прокурора или неправомерность его бездействия по подготовке соответствующего заключения;

если материалы проведенной проверки или расследования, в том числе истребованные судом, содержат достаточные сведения, свидетельствующие о наличии обстоятельств, повлекших за собой постановление судебного акта, содержащего фундаментальную судебную ошибку, притом что по объективным причинам невозможны акты суда или следствия (дознания), оформляющие наличие вновь открывшихся обстоятельств.

Применение оспариваемых норм должно быть скорректировано в рамках их конституционно-правового истолкования для того, чтобы не исключался пересмотр уголовного дела с отменой вступившего в законную силу приговора ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в экстраординарном порядке, который позволял бы суду при совпадении определенных условий по рассмотрении жалобы на постановление прокурора о прекращении производства по этим обстоятельствам, принять решение об отмене судебных актов с передачей уголовного дела для производства нового судебного разбирательства либо с прекращением уголовного дела.

**13. Конституционный Суд РФ обязал законодателя устранить неопределенность в вопросах социальной защиты внуков граждан, подвергшихся воздействию радиации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Конституционного Суда РФ от 23.12.2021 N 54-П "По делу о проверке конституционности пункта 9 части первой статьи 27.1 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" в связи с жалобой гражданки А.Н. Меджидовой" |  |

Не соответствующим Конституции РФ и ее статьям признан пункт 9 части первой статьи 27.1 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" в той мере, в какой данное положение в силу неопределенности нормативного содержания, порождающей на практике неоднозначное его истолкование, допускает различный подход к решению вопроса о праве внуков граждан, подвергшихся воздействию радиации, на ежемесячную денежную выплату.

Конституционный Суд отметил, что соответствующие денежные выплаты устанавливались внукам указанных граждан, однако впоследствии Пенсионный фонд РФ при их назначении стал принимать во внимание наличие у одного из родителей удостоверения, подтверждающего факт его облучения. Такого же подхода стали придерживаться суды при разрешении указанного вопроса. Следовательно, дети, относящиеся к одной и той же категории - внуков граждан, указанных в пунктах 1, 2, 3 и 6 части первой статьи 13 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", родители которых не получили радиоактивного облучения, фактически оказались в разном положении при решении вопроса о праве на ежемесячную денежную выплату.

Законодателю надлежит устранить указанную неопределенность. Впредь до внесения соответствующих изменений в действующее правовое регулирование ежемесячная денежная выплата детям второго поколения (внукам) граждан, подвергшихся воздействию радиации, подлежит назначению при условии подтверждения факта радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей таких детей. Уже назначенная до вступления в силу настоящего Постановления ежемесячная денежная выплата продолжает выплачиваться до наступления оснований прекращения ее выплаты.

**14. Опубликованы разъяснения Пленума Верховного Суда РФ по вопросам, возникающим при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 N 45 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" |  |

Так, например, определено, что прекращение трудовых отношений с должностным лицом не исключает возможности возбуждения в отношении него производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, если нарушение было допущено им в период исполнения служебных обязанностей и не истек срок давности привлечения к административной ответственности, составляющий 1 год.

Разъяснено, какие лица могут быть отнесены к субъектам административной ответственности за нарушения трудового законодательства. Предусмотрено, что внешний, конкурсный, финансовый управляющий также может являться субъектом административных правонарушений, предусмотренных статьями 5.27, 5.27.1 КоАП РФ при осуществлении им прав и обязанностей работодателя в период введения в отношении работодателя - юрлица внешнего управления или конкурсного производства, а также после принятия арбитражным судом решения о признании выступающего в качестве работодателя ИП банкротом и о введении реализации имущества гражданина.

В связи с принятием настоящего постановления признан не подлежащим применению пункт 17 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

**15. Пленумом Верховного Суда РФ даны новые разъяснения о применении АПК РФ при рассмотрении дел в суде первой инстанции**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 N 46 "О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции" |  |

Разъяснены отдельные вопросы предъявления иска, передачи дела из одного суда в другой, представительства в суде первой инстанции, вопросы осуществления лицами, участвующими в деле, прав при рассмотрении дела в суде первой инстанции, а также вопросы судебного разбирательства, доказательств и доказывания в арбитражном суде первой инстанции.

Так, например, судам предоставлено право по собственной инициативе признавать поведение одной из сторон злоупотреблением правом, если усматривается очевидное отклонение ее действий от добросовестного поведения.

Кроме этого, определено, что может не заверяться копия документа о высшем образовании представителя, подписавшего исковое заявление, поскольку при возникновении сомнений в ее достоверности суд предлагает лицу представить оригинал указанного документа. Также может не заверяться копия удостоверения адвоката, так как информация о статусе адвоката содержится в соответствующем реестре.

Признано не подлежащим применению постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 31 октября 1996 года N 13 "О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции".

**16. Верховным Судом РФ обобщена судебная практика по спорам об оплате неучтенного потребления воды, тепловой и электрической энергии, поставленной по присоединенной сети**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | "Обзор судебной практики по спорам об оплате неучтенного потребления воды, тепловой и электрической энергии, поставленной по присоединенной сети" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.12.2021) |  |

В Обзоре представлены, в частности, следующие правовые позиции:

бездоговорное потребление электроэнергии отсутствует, если факт подачи напряжения в точку присоединения энергопринимающего устройства абонента не доказан;

в случае надлежащего присоединения объекта абонента к централизованной системе холодного водоснабжения пользование абонентом такой системой не может быть признано самовольным в случае принятия им разумных и достаточных мер по заключению договора водоснабжения;

обжалование акта о неучтенном потреблении электроэнергии является надлежащим способом защиты нарушенного права абонента.

**17. Унифицирована процедура апелляционного и кассационного пересмотра промежуточных судебных решений в уголовном процессе**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 21.12.2021 N 426-ФЗ "О внесении изменений в статью 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" |  |

Согласно внесенным в УПК РФ изменениям, промежуточные решения нижестоящих судов рассматриваются судьей апелляционного суда общей юрисдикции, апелляционного военного суда единолично.

Также единолично рассматриваются уголовные дела с кассационными жалобой, представлением на промежуточные решения нижестоящих судов судьей кассационного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда.

**Утверждены критерии отнесения информации, распространяемой в сети "Интернет", к социальной рекламе**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Постановление Правительства РФ от 16.12.2021 N 2312 "Об утверждении критериев отнесения информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", к социальной рекламе в целях определения объема социальной рекламы, предусмотренного частью 3 статьи 10 Федерального закона "О рекламе" |  |

Предусмотрено, что такая информация должна соответствовать требованиям Закона о рекламе, предъявляемым к социальной рекламе, и быть направлена на достижение одной или нескольких из благотворительных и общественно полезных целей, целей обеспечения интересов государства, к которым отнесены, в частности:

социальная поддержка и обслуживание населения, оказание защиты и помощи населению на безвозмездной основе;

охрана окружающей среды и защита животных;

профилактика социально опасных форм поведения, правонарушений и антиобщественного поведения граждан;

профилактика и лечение заболеваний, в том числе редких, поддержка инвалидов и лиц с ограниченными возможностями;

активизация гражданского участия в выборах, референдумах;

повышение престижа государственной и муниципальной службы, а также профессий, связанных с достижением общественно полезных целей.

Настоящее Постановление действует в течение 6 лет со дня его вступления в силу.

**18. Усилена административная ответственность за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 21.12.2021 N 419-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" |  |

В частности, представление на согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, содержащего заведомо недостоверные сведения (информацию), либо неисполнение обязанности утвердить указанный план, иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать их на договорной основе повлечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 30 тысяч рублей; на ИП - от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на юрлиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Установлена ответственность за повторное совершение указанных правонарушений.

**19. В ГК РФ включены главы о недвижимости и правах на здания, сооружения, объекты незавершенного строительства, помещения и машино-места**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 21.12.2021 N 430-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации" |  |

Законом конкретизированы положения о возникновении права собственности на здание, сооружение, объект незавершенного строительства, помещение, машино-место при их создании, а также закреплен порядок пользования собственником здания или сооружения чужим земельным участком.

Определено, что здания и сооружения создаются только в результате строительства, но также могут быть образованы в результате раздела здания, сооружения, единого недвижимого комплекса, или в результате их объединения.

Кроме того, для жилых и нежилых помещений установлен единый правовой режим и определено, что помещения, предназначенные для обслуживания иных помещений в здании или сооружении, являются общим имуществом и не участвуют в обороте как самостоятельные недвижимые вещи. Исключением является случай передачи таких помещений, пригодных для самостоятельного использования, в пользование третьим лицам по решению, принятому двумя третями голосов собственников помещений, машино-мест в здании или сооружении.

Также законом уточнены положения, касающиеся общего имущества в многоквартирном доме.

Закон вступает в силу с 1 марта 2023 года, за исключением отдельного положения, которое вступает в силу со дня его официального опубликования.

**20. Подписан закон о единой системе публичной власти в субъектах РФ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" |  |

Закон закрепляет единую структуру региональных органов власти в РФ, принципы их работы и механизм взаимодействия, а также определяет особенности осуществления законодательного процесса и конкретизирует порядок внесения регионами законопроектов в Госдуму РФ.

Систему региональных органов власти составляют: законодательный орган субъекта РФ, высшее должностное лицо и правительство региона, а также иные органы, которые могут создаваться в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Устанавливается, в частности, что наименованием должности высшего должностного лица в субъекте РФ является "Глава" с дальнейшим указанием наименования субъекта РФ, срок его полномочий составляет 5 лет. Документом также снято ограничение сроков избрания главы субъекта на должность.

Предусмотрено, что Президент РФ вправе вынести предупреждение, объявить выговор высшему должностному лицу субъекта РФ за ненадлежащее исполнение им своих обязанностей. В случае неустранения причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения и объявления выговора, глава субъекта может быть отрешен от должности.

Основная часть положений закона вступит в силу с 1 июня 2022 года. Общие положения закона вступают в силу со дня его официального опубликования, а нормы о разграничении полномочий между органами власти субъектов РФ, федеральными органами и органами местного самоуправления - с 1 января 2023 года.

Нормативные правовые акты субъектов РФ и муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года.

**21. В УПК РФ внесены изменения, уточняющие порядок помещения лиц, содержащихся под стражей, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 500-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" |  |

Закреплено, что только суд правомочен принимать решения о временном помещении лица, содержащегося под стражей, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и продлении срока его пребывания в медицинской организации. Предусмотрено, что такой срок не может превышать 6 месяцев.

Указанные решения могут быть приняты без участия лица в случае, если его психическое состояние, подтвержденное медицинской организацией, не позволяет ему участвовать в судебном заседании. При этом обязательным является участие в нем защитника лица, содержащегося под стражей.

Суд, в числе прочего, уполномочен устанавливать в отношении данного лица запреты на совершение определенных действий: на общение с определенными лицами; на отправление и получение почтово-телеграфных отправлений; на использование средств связи и сети "Интернет".

Кроме этого, законом предусмотрен механизм информирования медицинской организацией органов предварительного расследования и суда о психическом состояния находящегося в ней лица.

Федеральный закон разработан с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, отраженной в Постановлении от 24 мая 2018 года N 20-П.

**22. Предусмотрена возможность проведения следователем, дознавателем допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 501-ФЗ "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" |  |

В случае необходимости проведения данных следственных действий путем использования систем видео-конференц-связи следователь или дознаватель, которым поручено производство предварительного расследования, направляет следователю, дознавателю или в орган дознания по месту нахождения лица, участие которого в следственном действии признано необходимым, письменное поручение об организации участия данного лица в следственном действии.

Использование систем видео-конференц-связи допускается при наличии технической возможности.

Установлены требования к составлению протокола допроса, очной ставки, опознания путем использования систем видео-конференц-связи.

Применение видеозаписи в ходе следственных действий обязательно. Материалы видеозаписи приобщаются к протоколу.

**23. Установлена уголовная ответственность за нарушение ПДД лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" |  |

Речь идет, в частности, о нарушении правил дорожного движения, предусмотренных частью 4 или 5 статьи 12.9 либо частью 4 статьи 12.15 КоАП РФ, лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами за любое из деяний, предусмотренных частью 7 статьи 12.9 и частью 5 статьи 12.15 КоАП РФ.

Максимальное наказание предусмотрено в виде лишения свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до шести лет.

Действие новых норм не распространяется на случаи фиксации правонарушений специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

**24. Уточнен порядок помещения лиц, к которым в качестве меры пресечения применено содержание под стражей, в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 491-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" и статью 24 Федерального закона "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" |  |

Закреплено, что госпитализация лица, содержащегося под стражей, осуществляется на основании вступившего в законную силу решения суда. Суд, в числе прочего, определяет срок перевода лица в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь, а также устанавливает для него запреты совершать определенные действия.

Госпитализированное лицо не реже одного раза в месяц подлежит обязательному психиатрическому освидетельствованию, о результатах которого информируются орган предварительного расследования и суд для решения вопроса о необходимости дальнейшего пребывания лица в медицинской организации.

Федеральный закон разработан с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, отраженной в Постановлении от 24 мая 2018 года N 20-П.

**25. Уточнено понятие "неуплата алиментов" для целей привлечения к уголовной ответственности**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 499-ФЗ "О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации" |  |

Статьей 157 УК РФ установлена уголовная ответственность за неуплату алиментов без уважительных причин.

На практике имеются случаи, когда уплата алиментов в меньшем размере, чем установлено исполнительным документом, трактуется как исполнение должниками своих алиментных обязательств.

В этой связи принят закон, устанавливающий возможность привлечения к уголовной ответственности лиц, не уплативших без уважительных причин средства в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением.

**26. Должники по алиментам могут привлекаться к административной ответственности, в том числе при их частичной уплате**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 479-ФЗ "О внесении изменений в статью 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" |  |

Действующая редакция статьи 5.35-1 КоАП РФ допускает неоднозначную квалификацию действий должников при частичном исполнении требований исполнительных документов о взыскании алиментов.

В связи с этим внесены уточнения, предусматривающие возможность привлечения к административной ответственности лиц, в случае неуплаты алиментов в течение двух и более месяцев в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением.

**27. "Дачная амнистия" продлена до 1 марта 2031 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Федеральный закон от 30.12.2021 N 478-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" |  |

До 1 марта 2031 года применяется упрощенный порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены жилые дома, возведенные до 14 мая 1998 года в границах населенного пункта, и права собственности на которые у граждан отсутствуют.

Определен перечень документов, необходимых для предоставления гражданам в собственность бесплатно земельных участков, расположенных под такими жилыми домами, порядок государственной регистрации права собственности на указанные земельные участки.

Также до 1 марта 2031 года продлевается срок действия упрощенного порядка оформления гражданами своих прав на жилые или садовые дома, созданные на земельном участке, предназначенном для ведения садоводства, индивидуального жилищного строительства или для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, на основании только технического плана и правоустанавливающего документа на земельный участок.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

*28.* **С 1 марта 2023 года при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения должны быть учтены нормативы потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Федеральный закон от 28.01.2022 N 5-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" |

На Минстрой России возложены полномочия по утверждению порядка установления указанных нормативов.

Предусматривается, что учет потерь воды организациями водоснабжения осуществляется в порядке, действующем до 1 марта 2023 года, до даты окончания текущего долгосрочного периода регулирования, установленного для указанных организаций, или до окончания действия концессионного соглашения, если иное не предусмотрено дополнительным соглашением к концессионному соглашению.

*29.* **Оптимизирован порядок государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Постановление Правительства РФ от 25.01.2022 N 44 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. N 406" |

В частности, в Основах ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения закреплены понятия "сбытовая деятельность" и "сбытовые расходы" гарантирующей организации, а также конкретизирован перечень сбытовых расходов.

Внесено уточнение о целевом направлении средств в виде платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод и (или) платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения на финансирование мероприятий утвержденной инвестиционной программы по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы водоотведения.

*30.* **Подписан закон об увеличении на 8,6% размеров страховых пенсий за счет повышения стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Федеральный закон от 28.01.2022 N 1-ФЗ "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" |

Действующим законодательством на период 2019 - 2024 годов установлены показатели стоимости одного пенсионного коэффициента (СПК) и размеры фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (ФВП).

Внесенными поправками установленные размеры увеличены на 8,6 процентов, в частности, СПК в 2022 г. с 104,69 до 107,36 руб., размер ФВП с 6 401,1 до 6 564.31 руб.

**31. В Законе о статусе военнослужащих устранена неточность, ограничивавшая право уволенных офицеров на бесплатный проезд к месту лечения в стационарных условиях и обратно**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Федеральный закон от 28.01.2022 N 4-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" |

Ранее действовавшие положения не позволяли определить, на какие случаи распространяется ограничение пользоваться правом бесплатного проезда к месту лечения один раз в году. Согласно внесенным изменениям, уволенные с военной службы офицеры имеют право на проезд на безвозмездной основе в медицинские (военно-медицинские) организации на лечение в стационарных условиях и обратно в соответствии с количеством выданных им заключений врачебных комиссий. Для льготного проезда на санаторно-курортное лечение ограничение осталось прежним - один раз в год.

Законом также конкретизировано понятие оздоровительной организации и уточнены категории граждан, которым наряду с военнослужащими предоставляется право по оказанию медицинской помощи, санаторно-курортному лечению, проезду к месту этого лечения и обратно.

**32. Правительство утвердило правила предоставления ежемесячных денежных компенсаций гражданам, пострадавшим в связи с катастрофой на радиоактивных объектах**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Постановление Правительства РФ от 21.01.2022 N 24 "О предоставлении отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации" |

Данным постановлением утверждены:

Правила предоставления ежемесячной денежной компенсации гражданам, проживавшим в 1949 - 1956 годах в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, и получившим накопленную эффективную дозу облучения свыше 7 сЗв (бэр), но не более 35 сЗв (бэр), а также получившим накопленную эффективную дозу облучения свыше 35 сЗв (бэр);

Правила предоставления ежемесячной денежной суммы семьям, потерявшим кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой.

Определен также перечень ежемесячных денежных компенсаций, установленных положениями иных нормативных правовых актов, которые продолжат выплачиваться в установленном порядке.

**33. На 8,4 процента будут проиндексированы с 1 февраля 2022 года размеры некоторых социальных выплат, включая маткапитал и выплаты ветеранам**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 57 "Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2022 году" |

Согласно постановлению индексации подлежат выплаты, пособия и компенсации, предусмотренные отдельными законодательными актами, в том числе: Законом РФ "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"; Федеральным законом "О ветеранах"; Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"; Федеральным законом "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"; Федеральным законом "О погребении и похоронном деле" и пр.

34. **За перемещение физическими лицами по РФ табачной продукции, не маркированной специальными (акцизными) марками, установлен административный штраф от 15 тысяч до 25 тысяч рублей с конфискацией продукции**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Федеральный закон от 28.01.2022 N 2-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" |

Исключением является перемещение по территории РФ физическими лицами, достигшими возраста 18 лет, табачной продукции и табачных изделий в количестве не более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 граммов табака, или табачных изделий в ассортименте общим весом не более 250 граммов на одного человека.

Кроме того, увеличены размеры штрафов, в том числе за производство алкогольной продукции либо производство, ввод в оборот табачных изделий без маркировки и/или нанесения информации, предусмотренной законодательством, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и/или нанесения информации.

35. **Усилена уголовная ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Федеральный закон от 28.01.2022 N 3-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" |

Установлена возможность назначения пожизненного лишения свободы за совершение изнасилования (насильственных действий сексуального характера) в отношении двух или более несовершеннолетних, в том числе достигших четырнадцатилетнего возраста, а также за совершение рассматриваемых преступлений, сопряженных с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности.